

# 创新突破 开创西部开放开发新局面

## ——部分市级部门和单位负责人围绕集体调研考察学习谈体会

本报记者 戴娟

3天考察学习，考察团一行目睹了广西、四川日新月异的发展变化、转型发展的蓬勃生机，以及当地干部思想解放、思路开放、工作务实、作风扎实的精神面貌。部分市级部门和单位负责人谈学习体会时表示，整个考察活动是一次生动、实际、深刻的主题教育，通过看比学，既强化了忧患和危机意识，又看出了差距和短板，更比出了斗志和干劲。

### 创新突破的新抓手

创新是引领发展的第一动力。考察团在成都参观考察东方电气集团中央研究院时，企业在加强自主创新、增强核心竞争力等方面的探索给大家留下深刻印象。此次重庆市经信委和四川省经信厅制定《推进成渝城市群产业协作共兴2019年重点工作方案》，共同推动重点产业发展合作。

市财政局局长封毅表示，财政在这些合作中都将深度参与。为支持我市产业发展，下一步将进一步聚焦重点、加强统筹，着力围绕大数据智能化为引领的创新驱动发展、军民融合发展、人才强市和科教兴市等行动计划，加强跨部门政策资金统筹，破除壁垒，形成合力。同时，在当前财政收支矛盾突出的情况下，市财政局将会同各主管部门，继续清理腾退低效支出，减少资金“撒胡椒粉”，集聚各方资源，将有限的资金向有技术、有市场、有创新能力的企业倾斜，引导企业走高质量发展之路。

市经济信息委副主任杨琼琼表示，近年来，川桂在产业结构调整上下大功夫，致力调高、调优、调新产业结构。重庆要再提高站位，更新观念，在科学规划、突出定位上下功夫。立足产业基础和资源禀赋，以打造国家先进制造业重镇为目标，加速新旧动能转换，在进一步壮大工业经济总量的同时提升整体发展质量，推动产业高端化、高新化、高质量发展，让制造业成为重庆发挥“三个作用”的重要支撑。同时要进一步提升企业创新能力，坚定不移推进以技术创新为核心的创新驱动战略，推动制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新载体建设。

“毫无疑问，科技创新从来没有像今天这样影响城市的前途命运。”西永微电园、西永综合保税区董事长吴道藩说，成都新经济活力区、双创服务平台、东方电气集团中央研究院都高度重视科技研发。西永微电园虽有一定

经济规模，但后备力量明显不足。无疑，构筑面向未来的趋势，是当下“做对”“做好”工作的重点。为此，要调整“重规模轻研发”的惯性操作，避免同质竞争甚至内耗。加快联合微电子中心等研发机构的建设运营，新布局一批大型研发机构，出台有足够吸引力的人才政策，增大“磁场效应”，不断增强做经济“加法”和“乘法”的能力。

“营商环境是一座城市走向世界的名片，是城市参与全球合作的核心竞争力。”市市场监管局局长唐英瑜说，市场监管作为经济社会发展的重要一环，必须在守稳守牢安全底线的基础上，紧扣营造便利化、法制化、国际化的营商环境，展现新作为、实现新发展。继续深化“放”的改革，大幅削减各种行政审批和商事登记前置、后置审批，压减投资办企时间；深化“管”的改革，着力消除多头监管、重复执法；持续加强反垄断和反不正当竞争执法，促进形成公平竞争、优胜劣汰的市场竞争环境；深化“服”的改革，大力推行全程电子化登记，打造企业开办网上服务平台，着力实现企业开办线上“一网通办”。

重庆海关关长山巍表示，将持续深化改革，积极跟踪落实“两步申报”“两段准入”等业务改革，助推扫清通关制度障碍，同时继续简化监管证件、持续压缩通关时间，实现更高水平的科学监管和高效服务。持续指导支持和配合相关部门单位对标国际先进经验，提高重庆口岸建设水平，优化口岸布局，不断提升贸易便利化水平，吸引培育和壮大企业主体。

### 合作共赢的大文章

“合作才能发展，共赢才是目标。”市生态环境局局长辛世杰说，四川学习考察期间，两地生态环境部门签订了《推进成渝城市群生态环境联防联控2019年重点工作方案》，对进一步密切两省生态环境部门合作关系、有效推动成渝城市群生态环境联防联控具有重要意义。目前，川渝两地污染物排放地方标准的部分指标限值宽严不同，企业从自身利益角度考量会迁往标准比较宽松的地方生产和排污，不利于区域协同监管。要联合应对重污染天气、应对水质超标等工作流程不完善，存在规范化不够、约束力不强等问题。为此我们要争取两地共同清理地方污染物排放标准，修订限值不一致、不利于区域协同治理的规定，打造上下游水环境共治共享

样板工程，努力为协同筑牢长江上游重要生态屏障作出新的更大贡献。

市农业农村委主任路伟表示，“陆海新通道”由重庆通过广西北部湾口岸，通达新加坡及东盟其他主要物流节点，运行时间比经东部地区出海缩短大约18天。“陆海新通道”为我市农产品走出去打开了新窗口。新加坡90%以上的蔬菜、水果、肉类等主要农产品均需要进口。而我市拥有丰富的物种资源、多样的立体气候、良好的生态环境，生产绿色优质农产品条件得天独厚。我们要紧紧抓住有利时机，面向市场需求深度调整优化农业产业结构，培育壮大农业外向型生产基地和市场主体，借助“陆海新通道”扩大对东盟的出口，推动农产品走出去。

市商务委主任张智奎表示，川渝桂三地应发挥自身区域优势，找准定位、联线成面，以中欧班列、“陆海新通道”连通“一带”与“一路”，努力构建全方位、多层次、宽领域的对外开放协作发展新格局。重庆要把开放的大门越开越大，尤其把通道优势转变为经济优势，加快发展开放型经济，进一步提高经济的外向度，着力在“实”和“新”上下功夫。“实”主要体现在贸易和产业上，“新”主要体现在制度和模式上，依托自贸试验区、中新项目以及其他试点试验等，加快制度创新，培育通道经济、口岸经济等新业态新模式，将通道优势全面转变为开发优势、产业优势和竞争优势。

市中新项目管理局局长韩宝昌表示，此行感受到兄弟省区参与“陆海新通道”建设的强烈愿望，同时我市深入区县主要领导通过此次访问，也深入认识到“陆海新通道”蕴藏并正在释放的巨大活力，增强了合力共建“陆海新通道”的信心决心。我市是“陆海新通道”的倡议者和推动者，应保持先行者的魄力和劲头，在共建“陆海新通道”中寻求开放共赢，推动“陆海新通道”沿着高质量发展方向走深走实。

### 优势资源的再挖掘

在川期间，通过对成都市规划馆、天府新区、远洋太古里特色街区等的实地考察和工作交流，大家深切感受到成都市城市面貌变化很大，形象品质提升很快。市住房城乡建委主任乔明佳表示，下一步重庆城市建设中，将坚持把城市发展作为高质量发展的主要载体，把城市建设作为现代化建设的重要引擎，倡导“行千里、致广大”和“近者悦、远者来”的价值理念，以“工

## 习近平同阿联酋阿布扎比王储穆罕默德会谈

(上接1版)要密切人文交流，中方支持阿联酋在200所学校开设中文课程。要加强反恐安全合作。中方感谢阿方在涉疆问题上给予的宝贵支持，也坚定支持阿方打击宗教极端势力的努力。

习近平强调，海湾地区和平稳定对整个中东乃至世界的安全和发展具有重要意义，应该继续成为“安全绿洲”，而非新的“动荡之源”。中方支持阿方致力于维护本地区和平稳定，呼吁有关各方保持冷静克制，不要打开潘多拉盒子，而要在相互尊重基础上，通过对话协商解决分歧，化解冲突。中方愿同阿方及国际社会一道，为维护海湾地区和平稳定贡献力量。

穆罕默德表示，祝贺中华人民共和国成立70周年。阿方看好中国发展的光明前景，将深化阿中全面战略合作伙

系作为阿外交的重中之重，不管国际风云如何变幻，阿方都将是中国的最好战略合作伙伴。在涉及中方核心利益和重大关切问题上，阿方将继续给予中方有力支持。共建“一带一路”倡议将对促进地区互联互通和世界经济增长作出重要贡献，阿方愿积极参与其中并发挥更大作用，并探讨同中方开展第三方市场合作。阿方愿扩大对华投资、能源供应和贸易规模，加强金融、航空、人文等领域交流合作，在科技领域支持同中方开展合作。阿方高度赞赏中国为保护少数民族权益、促进民族团结和睦所作努力，愿与中国加强安全合作，共同打击包括“东突”在内的恐怖极端势力，共同维护国家安全和地区安宁。阿方支持习近平主席提出的构建人类命运共同体的伟大倡议，赞赏中方在国际事务特别是在中东海湾地区采取的

负责任政策，欢迎中方为维护中东和平稳定发挥更大作用。

会谈后，两国领导人共同见证了多项双边合作文本交换仪式。会谈前，习近平在人民大会堂东门外广场为穆罕默德举行欢迎仪式。杨洁篪、艾力更·依明巴海、王毅、何立峰、苏辉等参加。

新华社北京7月22日电 (记者孙奕)国家主席习近平22日晚在钓鱼台国宾馆再次会见来华进行国事访问的阿联酋阿布扎比王储穆罕默德。两国领导人在轻松友好的氛围中就中阿关系和共同关心的国际和地区问题继续深入交换意见。

习近平指出，今天上午我们进行了富有成果、非常成功的会谈，见证交换了多项合作协议，数量之多、内容之丰富，涉及范围之广，实属少见。这反

## 《习近平谈治国理政》第二卷少数民族文字版出版座谈会在京举行

(上接1版)与会同志认为，《习近平谈治国理政》第二卷民文版的出版发行是宣传思想文化工作的一件大事喜事，是少数民

族语言翻译出版新的里程碑，向新中国成立70周年献上了一份厚礼，为开展“不忘初心、牢记使命”主题教育送上了重要教材。要坚持用党的创新理论武

等薄弱环节防范应对，确保人民群众生命财产安全。会议听取中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作进展情况汇报，研究解决“两不愁三保障”突出问题工作。会议强调，要继续做好巡视“后半篇文章”，保持整改力度不减，更加精准有效解决“两不愁三保障”突出问题，着力解决易地扶贫搬迁、扶贫项目资金监督管理等问题，把防止返贫摆在重要位置，确

## 市政府召开第57次常务会议

(上接1版)要突出重点领域专项整治，紧盯交通、消防、危化品等重点领域和商圈、车站、码头等人口稠密地区，加强安全隐患排查，确保问题整改落实到位。要压紧压实安全生产责任，强化党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，做到守土有责、守土有方、守土有效。要进一步做好防汛抗旱工作，加强江河防洪调度和巡查防守，抓好病险水库、山洪灾害、城市内涝

统一、行动上的高度自觉、力量上的高度归属，画好团结与发展的“同心圆”。中宣部、国家民委主要负责同志，以及民族语言翻译界、出版界和民族地区读者代表共120多人参加座谈会。会上，中宣部、国家民委还向民族地区读者代表赠送了《习近平谈治国理政》第二卷5种民文版图书。

## 聚焦开放激荡发展活力

(上接1版)让重庆更有国际范儿，就必须面向世界，打开大门，敞开心扉，培育国际化企业，引进国际化人才，创造国际化营商环境，深化国际人文交流，加快建设国际交往中心，全面推动国际化大都市建设。中国经交要发展，就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳。重庆经济要发展，同样需要到世界市场的大海中间荡。以更高的站位、更宽的视野、更大的魄力，积极融入共建“一带一路”和长江经济带发展，构建开放新通道，打造开放新平台，塑造开放新动能，全会精神注抓大开放促国际化，不断提升开放型经济发展水平，必将使重庆在经济大舞台上更加耀眼夺目。

## 是什么让东银集团走出困境

### 从债务危机到发展转机

本报记者 吴刚 仇峥

7月17日，迪马股份发布公告称，公司拟斥资30亿元，进入养老、健康、文娱、安防、智能制造等新兴领域。

熟悉这家企业的都知道，迪马股份的大股东重庆东银控股集团有限公司(下称东银集团)刚经历了15个月的债务危机，就在东银集团面临巨大困难之际，重庆市政府多渠道支持这家民营企业，帮助其走出困境。

因为煤炭和有色金属业务板块遭遇市场行情下挫，加上债务集中到期，2017年10月，东银集团债务危机爆发，迪马股份、智慧农业两家上市公司先后停牌。

东银集团债务危机引起了市委、市政府高度重视。市政府召开协调会议，提出了“支持民企、服务发展、稳定全局、实现共赢”的原则，积极帮助企业走出困境。

2018年7月23日，全市民营经济大会召开，促进民营经济发展成为全市经济发展“重头戏”。市金融监管局、重庆银保监局等部门深入落实市委、市政府支持民营经济发展的要求部署，积极协调配合，定向纾困东银集团。市金融监管局等部门组织债权金融机构召开协调会议，成立了东银集团债权人委员会，通过处置非主业资产、留债、债转股等多种形式，提升企业风险化解能力。

在各方努力推动下，东银集团债务重组方案有序开展。今年1月25日，东银集团债权人委员会第七次全体会议表决通过了债务重组方案和重组协议，债务重组进入实质性实施阶段。

得益于政府多部门援手，该企业不仅没有倒下，还渡过难关获得发展——东银旗下上市公司迪马股份2019年一季度财报显示，其实现营业收入12.80亿元，归属上市公司股东净利润1.41亿元，同比增长22.81%。

“在外部环境复杂、经济下行压力加大的局面下，东银集团能够快速解决债务问题，离不开政府部门、金融机构鼎力支持。”回首这15个月惊心动魄的经历，东银集团高层这样感慨。

“东银集团爆发债务危机后，政府能第一时间介入，说明政商之间建立起了一个常态化的沟通机制。”市工商联有关人士称，政商双方“亲”“清”交往，企业反映问题、解决困难有途径。政府部门面对复杂的民企债务问题，不回避、不退缩，做到“一企一策”，有针对性地为企业提供精准有效服务，切切实实把支持、引导民营经济发展的政策措施落到了实处。

东银集团从“危机”到“转机”，是重庆营造一流营商环境的生动样本。

## 中央第四生态环境保护督察组向我市移交第十批投诉举报件126件



本报讯 (记者 粟园园 实习生 胡梦)7月22日，中央第四生态环境保护督察组向我市移交第十批群众投诉举报件126件。其中，噪声47件，大气12件，水8件，土壤1件，生态1件，综合48件，其他9件，均已及时转

交相关区县和有关市级部门调查处理。根据安排，中央第四生态环境保护督察组督察进驻时间为1个月(2019年7月12日-8月12日)。进驻期间设立专门值班电话：023-63038191，专门邮政信箱：重庆市A023号邮政专用信箱。中央生态环境保护督察组受理举报电话时间为每天8:00-20:00，主要受理重庆市生态环境保护方面的来信来电举报。

### 源头控制 沿线监管

## 巴南采石场扬尘问题得到缓解

本报记者 粟园园 实习生 胡梦

7月15日，中央第四生态环境保护督察组接到来自巴南区群众的投诉，投诉称姜家镇不少采石场在采石和运输过程中产生大量粉尘和扬尘，对附近居民生活造成影响。督察组随即向巴南区转办这一投诉。

接到交办件后，巴南区委、区政府高度重视，区规划自然资源局、生态环境局、应急局、交通局等部门第一时间赶赴姜家镇，会同姜家镇政府开展综合执法，查处群众反映的突出环境问题。目前，扬尘问题已得到缓解。

### 货车上路前遮盖清洗，从源头控制扬尘

7月17日，姜家镇龙石矿业有限公司内，一辆辆装满建筑材料的大货车被棚布遮盖得严严实实，在出口依次排队，等待“沐浴”。

“每辆货车出门前，都要用装货篷布进行遮盖，在过水池中接受自动喷淋全方位冲洗，并接受人员对轮胎、车厢凹槽、缝隙等部位的再次冲洗，才能出门。”该公司总经理卿国辉介绍。

该区生态环境局相关负责人表示，接到中央环保督察组的交办件后，当地矿山企业在相关部门督促下立即制定了整改措施。目前每家企业均落实了2名专职人员，对每一辆驶出的货车严格检查，控制装料，防止超载，同时确保车辆在搭棚密闭、轮胎清洗状态下整洁出厂。

“目的就是防止大货车挟带泥沙污染城市道路，从源头降低路面扬尘污染。”该负责人说。

### 运输沿线层层检查，加大执法力度

“请靠边停车，然后到前面签字！”仅仅是出厂前的清洁，检查还不够，每辆驶出的货车在途经姜家镇公路路政检查站时，还要接受执法人员的再次检查。目前，姜家镇共有7家石粉厂，其

### 污染得到有效治理，建立机制防反弹

在多方努力之下，目前姜家镇采石场附近粉尘及矿石运输沿线道路扬尘得到了较好整治，卫生环境得到了较大改善。“前几年赶场过路是灰头土脸，眼睛都睁不开，粉尘把树叶都盖住了。现在治理后，不仅环境变好了，我们走在路上也舒服。”姜家镇白云村村民王治斌说。

重庆日报记者了解到，为实现常态化降尘，姜家镇公路养护部门接下来还将安排人员加大运输沿线道路的清扫保洁力度，在现有保洁的基础上增加2台清扫保洁车，对沿线垃圾进行彻底清理。

“我区已集体约谈了姜家片区采石场的负责人，区生态环境局也建立了常态化监管机制，对采石场粉尘控制和企业的污染治理设施运行情况加大了监督检查频次，并督促企业对矿边坡及时进行生态修复。”巴南区生态环境局副局长表示，接下来将积极与区规划自然资源、应急、交通等部门和姜家镇政府密切配合，进一步加大对采石场附近巡查、监管力度，严厉查处企业违法开采、破坏生态环境以及控尘不力等环境违法行为。